

U. LA INY ZBÓJNA
1510
dn 11.01.2024
Nr DU/58/2024
Ilość 2
podpis

Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 10 stycznia 2024 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-69/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 10 stycznia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Zbójna.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Zbójna;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Zbójna wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Zbójna z dnia 21 grudnia 2023 r.: Nr XXXVII/267/23 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zbójna na rok 2024 oraz Nr XXXVII/266/23 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2024-2036 wraz z prognozą długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2036.

W budżecie 2024 roku Rada uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 29 640 491 zł, tym: bieżące 21 376 791 zł, majątkowe 8 263 700 zł;
- wydatki ogółem 35 018 416 zł, w tym: bieżące 22 524 107 zł, majątkowe 12 494 309 zł;
- przychody w łącznej kwocie 5 795 925 zł;
- rozchody w łącznej kwocie 418 000 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt wyniesie 5 377 925 zł. Zgodnie z § 5 uchwały Nr XXXVII/267/23 ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w kwocie 2 500 000 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w kwocie 2 877 925 zł. Źródła te są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.).

Tak przyjęty sposób sfinansowania deficytu budżetu spowoduje wzrost zadłużenia gminy na koniec 2024 r., które w stosunku do przewidywanego wykonania roku 2023 wzrośnie o 2 082 000 zł i

wyniesie 4 953 571,50 zł, co stanowi 16,71 % planowanych dochodów ogółem (23,17 % w stosunku do dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano 335 000 zł (w całym okresie kwota ta wyniesie 3 548 000 zł).

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2024 zamyka się tzw. niedoborem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)1 147 316 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony. Może mieć to jednak negatywny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W pozostałym okresie, na jaki sporządzona jest wieloletnia prognoza finansowa prognozowane są budżety z tzw. nadwyżkami operacyjnymi.

Z uchwały Nr XXXVII/266/23 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2024-2036 wraz z prognozą długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2036 wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2036 roku. Jeszcze w 2025 roku prognozuje się zaciągnięcie kredytu długoterminowego w wysokości 1 500 000 zł, przeznaczonego na planowany w budżecie deficyt, a także na spłatę zaciągniętych zobowiązań. W pozostałym okresie, na jaki sporządzono WPF, nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych, ponieważ według założeń przedłożonej WPF od roku 2026 prognozuje się budżety nadwyżkowe (z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań dłużnych).

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2024, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W planowanym budżecie roku 2024 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 4,25 %, przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2023 r. stanowiącym 15,83 % (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 16,38 %).

W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się pomiędzy 2,60 % w 2030 roku do 8,06 % w roku 2025.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu w latach 2025 – 2036 realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi, uwzględniających wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Historyczne wykonanie budżetów w latach 2017-2023 wykazuje, że wielkości te są możliwe do osiągnięcia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło