

FN
2019.01.09



UCHWAŁA Nr II-00312-5/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 7 stycznia 2019 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz o możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej
gminy Zbójna na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie z uwagą

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej gminy Zbójna na 2019 rok,
- prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Zbójna wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Zbójna z dnia 17 grudnia 2018 r.: Nr II/10/18 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2019-2026 oraz Nr II/11/18 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Zbójna na rok 2019.

Według uchwały budżetowej na 2019 rok gmina Zbójna planuje deficyt budżetu w wysokości 995 000 zł, stanowiący różnicę między planowanymi dochodami w łącznej kwocie 26 771 952 zł (z tego dochody bieżące 20 897 452 zł, dochody majątkowe 5 874 500 zł) a wydatkami planowanymi w łącznej kwocie 27 766 952 zł (z tego wydatki bieżące 20 511 952 zł, wydatki majątkowe 7 255 000 zł). Deficyt ten ma być pokryty przychodami z kredytów, tj. ze źródła, o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (dalej: u.f.p.). Łączna kwota planowanych przychodów z tytułu kredytów wynosi 2 000 000 zł; przychody te mają również służyć sfinansowaniu rozchodów zaplanowanych w łącznej kwocie 1 005 000 zł na spłatę wcześniej zaciągniętego długu publicznego.

Stosownie do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2026 gmina Zbójna zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty dług publiczny do końca 2026 roku, przy czym od 2020 roku nie zakłada się zaciągania nowego długu publicznego. Najwyższa wartość długu – 7 264 404,85 zł (27,13% w stosunku do planowanych dochodów ogółem) ma wystąpić w 2019 roku, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. W prognozie finansowej przyjęto, że począwszy od 2020 roku wyłącznym źródłem spłaty zobowiązań dłużnych będą nadwyżki budżetowe. Rozchody tytułem spłaty zobowiązań

dłużnych ustalono w zbliżonych wartościach od 930,5 tys. zł (najniższa wartość w roku 2021) do 1 229,5 tys. zł (rok 2026). W prognozie finansowej we wszystkich latach określono też wydatki na obsługę długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia, a ponadto – w 2019 roku – potencjalne wydatki z tytułu udzielonych poręczeń.

Z określonych w prognozie wieloletniej wartości, przy uwzględnieniu wartości dotyczących budżetów z lat poprzednich (2016-2018), wynika, że w okresie spłaty długu nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. w zw. z art. 7 i art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami a także potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń, do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Przyjęta w prognozie przesłanka zachowania tej relacji oparta jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania w każdym roku tzw. nadwyżek (sald) operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi spełniających reguły wydatkowe z art. 242 u.f.p., a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku w 2019 i 2020 roku. Nadwyżki operacyjne i dochody ze sprzedaży majątku zostały oszacowane w poszczególnych latach prognozy finansowej na poziomie, który znajduje uzasadnienie w danych sprawozdawczych z wykonania budżetów w latach poprzednich.

W świetle przyjętych założeń w zakresie prognozy kwoty długu gmina Zbójna może pozyskać w 2019 roku przychody zwrotne z kredytu służące pokryciu planowanego deficytu budżetu oraz sfinansowaniu rozchodów. Skład Orzekający zauważa przy tym jednak, że tzw. rezerwy limitowe, tj. różnice pomiędzy wskaźnikami planowanych spłat zobowiązań a dopuszczalnymi wskaźnikami spłat (ustalone w szczególności w kol. 9.4 i 9.6.1 tabeli WPF), pozostają na niskim bądź minimalnym poziomie. Oznacza to zdaniem Składu Orzekającego, że dla urzeczywistnienia możliwości spłat planowanych i zaciągniętych zobowiązań dłużnych w sposób określony w uchwalonej WPF niezbędne będzie stanowcze przestrzeganie dyscypliny w realizacji budżetów gminy w kolejnych latach.

Mając na uwadze przedstawione dane planistyczne, prognostyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renczyński