

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-99/2022**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 9 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2023-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023-2034**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamicjcowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

**opiniuje pozytywnie z uwagami**

**projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2023-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023-2034**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2023-2034, przyjętym zarządzeniem Nr 68/22 z dnia 14 listopada 2022 roku. Pod uwagę został również wzięty projekt uchwały budżetowej Gminy Zbójna na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta zarządzeniem Nr 69/22.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2023-2034 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83). Przyjęte dla roku 2023 ogólne wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2023 rok i są z nim zgodne.

Podstawowe wielkości projektowanego budżetu Gminy Zbójna na 2023 rok kształtują się w następujący sposób:

- dochody ogółem 29 378 283 zł, w tym: bieżące 18 696 084 zł, majątkowe 10 682 199 zł;
- wydatki ogółem 31 985 771 zł, w tym: bieżące 18 891 566 zł, majątkowe 13 094 205 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 2 607 488 zł. Zgodnie z § 6 uchwały ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Do planu przychodów ujęte zostały również środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w wysokości 125 070 zł, które powinny zostać przeznaczone na wydatki zaplanowane z udziałem środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy. W związku z powyższym zapis o pokryciu planowanego w projekcie budżetu deficytu powinien zostać zmodyfikowany poprzez pomniejszenie kwoty wolnych środków o 125 070 zł i dodanie zapisu o pokryciu deficytu środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w ww. kwocie.

Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 3 273 488 zł. Składają się na nią:

- przychody ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wys. 260 000 zł;
- przychody jednostek samorządu terytorialnego wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 125 070 zł;
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 2 888 418 zł.

Rozchody planowane są w wysokości 666 000 zł (spłaty pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków UE w kwocie 260 000 zł oraz spłaty krajowych pożyczek i kredytów w wys. 406 000 zł) i mają być pokryte w całości wolnymi środkami.

Biorąc pod uwagę przedstawione w projekcie WPF przewidywane wykonanie budżetu za rok 2022 oraz bilans z wykonania budżetu za rok 2021 sporządzony na dzień 31 grudnia 2021 r. stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu oraz spłaty zobowiązań dłużnych.

Przyjęty sposób sfinansowania deficytu budżetu nie spowoduje wzrostu zadłużenia gminy na koniec 2023 r., które w stosunku do przewidywanego wykonania roku 2022 zmaleje o 406 000 zł i wyniesie 2 871 571 zł, co stanowi 9,77 % planowanych dochodów ogółem (15,36 % w stosunku do dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano 295 000 zł.

Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, iż w roku 2023, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W roku 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 4,62 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r. stanowiącym 14,06 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 17,60 %. W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się pomiędzy 2,37 % w roku 2030 a 10,93 % w roku 2024.

Gmina Zbójna zamierza spłacać zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2034 roku. W okresie objętym WPF prognozuje się pozyskiwanie nowych przychodów z tytułów

zwrotnych (zaciągania długu publicznego) – w roku 2024 (1 500 000 zł) i w 2025 r. (1 500 000 zł). Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2025 r. i wynosić ma 5 033 971,50 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2023 zamyka się tzw. deficytem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)195 482 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci wolnych środków w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony. W pozostałym okresie, na jaki sporządzona jest wieloletnia prognoza finansowa prognozowane są budżety z tzw. nadwyżkami operacyjnymi. Zostały one zaprojektowane w sposób zbliżony do wysokości kwot nadwyżek wykonanych w latach 2016-2022 (przewidywane wykonanie).

Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach następnych mają kształtować się od 518 000 zł w roku 2024 do 1 534 069 zł w roku 2034.

Nadwyżki te w latach 2016 – 2022 wyniosły:

- wykonanie 2016	1 717 903,01 zł;
- wykonanie 2017	1 759 146,64 zł;
- wykonanie 2018	1 821 841,81 zł;
- wykonanie 2019	1 973 551,32 zł;
- wykonanie 2020	1 871 967,84 zł;
- wykonanie 2021	2 199 176,81 zł;
- przewidywane wykonanie 2022	3 770 196 zł.

W odniesieniu do formalnej i merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skład Orzekający zauważa, iż w załączniku Nr 1 stanowiącym Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Zbójna na lata 2023-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023-2034, zgodnie z uwagą zawartą w opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok Gminy Zbójna, w wierszu dotyczącym roku 2023 należy ująć kwotę 125 070 zł w kol. 4.2 – *Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych*, natomiast w kol. 4.3 – *Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy* kwotę 2 888 418 zł. Ponadto w załączniku Nr 2 zawierającym wykaz przedsięwzięć w przedsięwzięcia w poz. 1.1.2.2 oraz 1.3.2.1 i 1.3.2.2 nie doprecyzowano nazwy jednostki odpowiedzialnej lub koordynującej dane przedsięwzięcie.

Skład Orzekający wydając opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych, indywidualnych wskaźników spłaty długu.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Marlena Stachurska-Janczyło