

OR
SKB
09.12.2022

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-99/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 grudnia 2022 r.

Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Małta Stachurska-Janczyło
dnia 9 grudnia 2022 r.
dn 09.12.2022
Nr PK/17501/2022
podpis

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Zbójna na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie z uwagami:

- 1) **przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Zbójna na 2023 r.;**
- 2) **możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu na 2023 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Zbójna na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta zarządzeniem Nr 69/22 z dnia 14 listopada 2022 r., z uwzględnieniem projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2023-2034, przyjętego zarządzeniem Nr 68/22.

Opiniowany projekt uchwały budżetowej Gminy Zbójna na 2023 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 i art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, a także planu przychodów i rozchodów (z uwagami opisanymi w dalszej części opinii).

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XXVII/135/10 Rady Gminy Zbójna z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ww. ustawy.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Zbójna na 2023 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 29 378 283 zł, w tym: bieżące 18 696 084 zł, majątkowe 10 682 199 zł;
- wydatki ogółem 31 985 771 zł, w tym: bieżące 18 891 566 zł, majątkowe 13 094 205 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 2 607 488 zł. Zgodnie z § 6 uchwały ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Do planu przychodów ujęte zostały również środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w wysokości 125 070 zł, które powinny zostać przeznaczone na wydatki zaplanowane z udziałem środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy. W związku z powyższym zapis o pokryciu planowanego w projekcie budżetu deficytu powinien zostać zmodyfikowany poprzez pomniejszenie kwoty wolnych środków o 125 070 zł i dodanie zapisu o pokryciu deficytu środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w ww. kwocie.

Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 3 273 488 zł. Składają się na nią:

- przychody ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wys. 260 000 zł;
- przychody jednostek samorządu terytorialnego wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 125 070 zł;
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 2 888 418 zł.

Rozchody planowane są w wysokości 666 000 zł (spłaty pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków UE w kwocie 260 000 zł oraz spłaty krajowych pożyczek i kredytów w wys. 406 000 zł) i mają być pokryte w całości wolnymi środkami.

Biorąc pod uwagę przedstawione w projekcie WPF przewidywane wykonanie budżetu za rok 2022 oraz bilans z wykonania budżetu za rok 2021 sporządzony na dzień 31 grudnia 2021 r. stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu oraz spłaty zobowiązań dłużnych.

Przyjęty sposób sfinansowania deficytu budżetu nie spowoduje wzrostu zadłużenia gminy na koniec 2023 r., które w stosunku do przewidywanego wykonania roku 2022 zmaleje o 406 000 zł i wyniesie 2 871 571 zł, co stanowi 9,77 % planowanych dochodów ogółem (15,36 % w stosunku do dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano 295 000 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2023 zamyka się tzw. deficytem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)195 482 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci wolnych środków w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

Gmina Zbójna zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2034 roku. Zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie WPF od roku 2026 nadwyżki dochodów ogółem nad wydatkami ogółem Gmina planuje przeznaczyć na spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych.

W 2023 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (relacja po lewej stronie nierówności we wzorze wykazany w art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych określonych po prawej stronie nierówności w ww. wzorze.

W roku 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 4,62 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r. stanowiącym 14,06 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 17,60 %.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zwraca uwagę, iż:

1. W § 8 projektu uchwały dotyczącym limitów zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek określono limity: w pkt 2 na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 2 607 488 zł oraz w pkt 3 na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 406 000 zł.

Powyższe limity są zbędne, ponieważ Gmina Zbójna ww. cele planuje pokryć wewnętrznymi bezzwrotnymi źródłami.

Ponadto w pkt 4 określono limit zobowiązań zaciąganych na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1 502 045 zł. Kwota limitu powinna zostać pomniejszona o omawianą wyżej kwotę 125 070 zł, ujętą w § 906 przychodów.

2. W dołączonych do zarządzenia Wójta Gminy Zbójna Nr 69/22 Informacjach dodatkowych do projektu budżetu Gminy Zbójna na 2023 rok w tabeli: „Dochody uzyskane w 2022 roku i planowane do uzyskania w 2023 r. z tytułu gospodarowania mieniem” (str. 3) błędnie podsumowano kolumnę „wykonanie w 2022 r.” (jest 44 679,00 zł, a powinno być 53 679,00 zł).

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Marlena Stachurska-Janczyło