

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-44/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Zbójna na 2022 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

| | |
|-----------------------------|------------------|
| Marlena Stachurska-Janczyło | - przewodnicząca |
| Ewa Czołpińska | - członek |
| Agnieszka Gerasimiuk | - członek |

opiniuje pozytywnie:

- 1) **przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Zbójna na 2022 r., z uwagami zawartymi w uzasadnieniu;**
- 2) **możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu na 2022 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Zbójna na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta zarządzeniem Nr 86/21 z dnia 12 listopada 2021 r., z uwzględnieniem projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2022-2033, przyjętego zarządzeniem Nr 85/21.

Opiniowany projekt uchwały budżetowej Gminy Zbójna na 2022 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 i art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, a także planu przychodów i rozchodów (uwagi dotyczące częściowych niezgodności zostały zawarte w końcowej części opinii).

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XXVII/135/10 Rady Gminy Zbójna z dnia 31 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4

i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Zbójna na 2022 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 24 893 367 zł, w tym: bieżące 19 002 199 zł, majątkowe 5 891 168 zł;
- wydatki ogółem 26 278 967 zł, w tym: bieżące 18 742 199 zł, majątkowe 7 536 768 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 1 385 600 zł. Zgodnie z § 6 uchwały ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) zaciąganych kredytów w kwocie 1 080 000 zł;
- 2) wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 305 600 zł.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 1 805 600 zł, natomiast rozchody planowane są w wysokości 420 000 zł i mają być pokryte w całości planowanym do zaciągnięcia kredytem (pełna kwota planowanego do zaciągnięcia kredytu wynosi 1 500 000 zł). Biorąc pod uwagę przedstawione w projekcie WPF przewidywane wykonanie budżetu za rok 2021 oraz bilans z wykonania budżetu za rok 2020 sporządzony na dzień 31 grudnia 2020 r., a także posiadane dane sprawozdawcze stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu.

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu spowoduje wzrost zadłużenia gminy na koniec 2022 r., które w porównaniu z rokiem bieżącym wzrośnie z 4 873 571,50 zł (przewidywane wykonanie roku 2021) do kwoty 5 953 571,50 zł, co stanowi 23,92% planowanych dochodów ogółem (31,33% w stosunku do dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano 140 000 zł.

Zaciągnięty dług Gmina zamierza spłacać do końca 2033 roku. Zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie WPF od roku 2023 nadwyżki dochodów ogółem nad wydatkami ogółem Gmina planuje przeznaczyć na spłatę zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Wynik z działalności bieżącej – nadwyżka operacyjna- rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 260 000 zł. Tym samym wypełniona została dyspozycja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zbójna wynika, iż w 2022 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (relacja po lewej stronie nierówności we wzorze wykazany w art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych określonych po prawej stronie nierówności w ww. wzorze).

W odniesieniu do formalnej i merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż:

1. W § 8 pkt 4 projektowanej uchwały budżetowej zawarto limit na *wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii*

Europejskiej w wysokości 1 803 000 zł, podczas gdy z planu dochodów i wydatków z czwartą cyfrą „7” zaplanowano środki w kwocie 1 467 400 zł. Do limitu dodano więc błędnie wydatki z czwartą cyfrą „9” (wkład krajowy).

2. Nie dołączono, wymaganej zapisami uchwały Nr XXVII/135/10 Rady Gminy Zbójna z dnia 31 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, ogólnej informacji o stanie mienia gminnego ze wskazaniem planowanych do uzyskania dochodów z tytułu gospodarowania mieniem.
3. W § 13 pkt 7 uchwały określono upoważnienie ...*w tym także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.* Dotyczy ono również innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, tak więc powinno być poprzedzone ustaleniem w uchwale odrębnego limitu do zaciągania tego typu zobowiązań.
4. W Załączniku Nr 3 – *Zadania inwestycyjne w roku 2022* – w zadaniu ujętym w rozdziale 92109 podano § 605 z czwartą cyfrą „0”, podczas gdy z planu wydatków wynika, iż kwotę 1 200 000 zł należało ująć z czwartą cyfrą „7”, a pozostałe 300 000 zł – z „9”.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło

