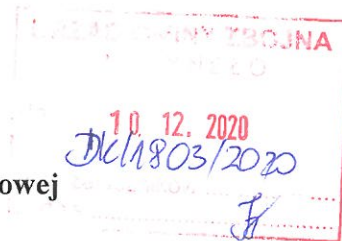


SKB  
10.12.2020

**UCHWAŁA Nr II-00310-90/20**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 9 grudnia 2020 r.**



**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Zbójna na 2021 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

**opiniuje pozytywnie:**

- 1) przedłożony projekt budżetu Gminy Zbójna na 2021 r., przekazując uwagi zawarte w uzasadnieniu;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu na 2021 r.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Zbójna na 2021 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Zarządzeniem Nr 93/20 z dnia 13 listopada 2020 r. z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2021-2032, przyjętego zarządzeniem Nr 92/20.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Zbójna na 2021 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, a także planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Zbójna na 2021 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 27 477 096 zł, w tym: bieżące 21 570 615 zł, majątkowe 5 906 481 zł;

- wydatki ogółem 29 067 096 zł, w tym: bieżące 21 408 873 zł, majątkowe 7 658 223 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 1 590 000 zł. Zostanie on pokryty przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 1 090 000 zł oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy (środki pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w wysokości 500 000 zł). Gmina zamierza zaciągnąć powyższy kredyt w wysokości 1 500 000 zł, z czego 410 000 zł zostanie przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Powyższe jest zgodne z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych. Biorąc pod uwagę przedstawione w projekcie WPF przewidywane faktyczne wykonanie budżetu za rok 2020, bilans z wykonania budżetu za rok 2019 sporządzony na dzień 31 grudnia 2019 r. i dane sprawozdawcze, stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wolnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu.

Zgodnie z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych, wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 161 742 zł. Biorąc pod uwagę dane historyczne jest to wielkość realna do osiągnięcia.

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu sprawi, że ogólne zadłużenie gminy Zbójna na koniec 2021 r. w porównaniu z bieżącym rokiem wzrośnie do kwoty 4 873 571,50 zł, które będzie stanowić 17,7% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 22,59%.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zbójna wynika, iż w 2021 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tej regulacji wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań wraz z kosztami obsługi nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. W 2021 roku przedmiotowy wskaźnik wyniesie 4,06% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2020 roku stanowiącym 12,73% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,52%).

Gmina Zbójna zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich dług do końca 2032 roku. Według założeń przedłożonego projektu WPF gmina nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a dodatkowo wyniki budżetów planowane od 2022 roku mają w całości służyć finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Odnosząc się do merytorycznej i formalnej poprawności treści projektowanej uchwały budżetowej Skład Orzekający wskazuje, iż:

1. Zgodnie z zapisem § 3 pkt 3 uchwały Nr XXVII/135/10 Rady Gminy Zbójna z dnia 31 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów towarzyszących projektowi budżetu w skład materiałów towarzyszących powinna wchodzić m.in. „ogólna informacja

o stanie mienia gminnego ze wskazaniem planowanych do uzyskania dochodów z tytułu gospodarowania mieniem”, której do przedmiotowego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok nie dołączono.

2. W § 13 pkt 7 projektu uchwały budżetowej określono upoważnienie dla Wójta do przekazania uprawnień jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania gminy, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, w tym także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Należy mieć na uwadze, iż zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych mogą być zaciągane wyłącznie do wysokości limitu określonego przez Radę Gminy w uchwale budżetowej na podstawie art. 212 ust. 2 pkt 6a ustawy o finansach publicznych. Brak powyższego limitu w projekcie uchwały oznacza, iż z upoważnienia takiej jednostki organizacyjnej nie będą mogły skorzystać.
3. W budżecie zaplanowano wydatki na obligatoryjną rezerwę ogólną w wysokości 29 040 zł, która nie spełnia wymagań co do jej wysokości przewidzianych w ustawie o finansach publicznych. Zgodnie z dyspozycją art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych rezerwa ogólna nie może być niższa niż 0,1% i nie wyższa niż 1% wydatków budżetu. Rezerwa ogólna przy przedstawionym w projekcie budżetu planie wydatków powinna być zabezpieczona w wysokości co najmniej 29 068 zł.
4. Rezerwa celowa z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe została zaplanowana w kwocie 58 560 zł, czyli wysokości która nie spełnia minimalnej wielkości przewidzianej w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym, zgodnie z którym powinno się ją zaplanować w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jst, pomniejszych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki obsługę długu.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło